



Centro de Estudios
para el Desarrollo
Regional

Inter-American
Foundation



CONFERÊNCIA INTERNACIONAL
DESCENTRALIZAÇÃO, DESENVOLVIMENTO LOCAL
E PARTICIPAÇÃO DO CIDADÃO

Arequipa, Peru
17 a 20 de junho de 2002

Organizadores: Município Provincial de Arequipa, *Asociación Macro Región Sur* e *Centro de Estudios para el Desarrollo Regional (CEDER)*

Financiamento: Fundação Interamericana (IAF) – *Grupo Propuesta Ciudadana*

Antecedentes:

O desenvolvimento não é só produto da ação do Estado, mas depende em grande parte da ação da sociedade em seu conjunto. A ação concertada dos diversos atores econômicos e sociais é um fator necessário para conseguir o bem comum com equidade e justiça social.

Para muitos o tema da descentralização orienta-se principalmente para as diversas instâncias do Estado, não ficando claro o papel do setor privado e da sociedade civil. Esta concepção exclui um setor importante da sociedade como agente dinâmico do desenvolvimento local.

O propósito primordial desta Conferência é incentivar o diálogo sobre o papel que devem desempenhar o setor privado e a sociedade civil no desenvolvimento local e no exercício da democracia participativa no âmbito de um processo de descentralização do Estado.

Além disso, esta Conferência será um foro para debater experiências bem-sucedidas que promovam a formulação de políticas e ações a serem implementadas pelos governos local e regional, contribuindo assim para a consolidação do processo de descentralização e promoção do desenvolvimento local, bem como para a participação dos cidadãos.

Objetivo geral da Conferência:

Esta Conferência baseia-se na premissa de que um dos principais obstáculos ao desenvolvimento econômico e social e os persistentes níveis de pobreza em que vive a maioria da população da América Latina e do Caribe são devidos ao excessivo centralismo do Estado na maioria dos países da região. Este centralismo incentiva o

mau uso de recursos, freia o aprofundamento da democracia participativa, promove a corrupção e limita o potencial criativo da população. A falta de descentralização e de participação da cidadania é um fator importante na crescente desilusão de muitas pessoas, sobretudo dos jovens, nas instituições nacionais, no exercício da democracia e na expectativa de um futuro melhor.

A Conferência visa a incentivar um amplo debate e intercâmbio de idéias e experiências de casos bem-sucedidos de desenvolvimento econômico local no Peru e em outros países da América Latina. Além disso, a Conferência analisará a importância da descentralização do Estado no bom desempenho do desenvolvimento local, a função dos governos regional e local e a participação concertada da cidadania. A agenda inclui apresentações sobre a experiência europeia em descentralização, sobretudo a espanhola, e os avanços na descentralização na América Latina. Finalmente, analisará a proposta de descentralização no Peru à luz da reforma constitucional aprovada recentemente pelo Congresso peruano.

Objetivos específicos:

1. Analisar as propostas teóricas e os modelos implementados na Europa e na América Latina de organização do Estado para administrar processos de descentralização.
2. Examinar as experiências bem-sucedidas de desenvolvimento econômico local com participação dos diversos atores da sociedade, incluindo o setor privado, organizações não-governamentais, grupos comunitários e outras organizações da sociedade civil, com ênfase nos elementos metodológicos e práticos.
3. Contribuir com a formulação e desenvolvimento de propostas de desenvolvimento econômico local, participação e governanças local e regional.

Metodologia:

A Conferência desenvolver-se-á com base em exposições teóricas, apresentação de painéis, grupos de discussão e sessões plenárias. As apresentações versarão sobre aspectos teóricos e práticos e procurarão incorporar uma ampla participação da concorrência.

A Conferência espera formular propostas específicas que reflitam alguns consensos dos participantes, fortalecer intercâmbios entre diversos países da região e assentar as bases para futuros diálogos relacionados com o tema do desenvolvimento econômico local.

A agenda terá a seguinte orientação:

1. Apresentação, discussão e análise de aspectos teóricos e metodológicos do desenvolvimento econômico local, da participação dos cidadãos e da descentralização do Estado.

2. Exposição de experiências bem-sucedidas de desenvolvimento econômico local, participação e descentralização.

A Conferência propõe desenvolver o seguinte formato para o evento:

1. Na parte da manhã serão feitas exposições teóricas e apresentados os temas e casos. As exposições estarão a cargo de peritos na matéria, cujas apresentações serão preparadas antecipadamente. Além disso, contar-se-á com peritos comentaristas, os quais oferecerão suas reações às exposições.
2. Na parte da tarde serão realizados *workshops* ou mesas de trabalho sobre os temas apresentados na manhã.
3. Para finalizar, será realizada uma sessão plenária para apresentar os resultados das mesas de trabalho e haverá uma ampla discussão dos temas tratados.

As mesas de trabalho designarão comissões entre os participantes para redigir os resultados de suas propostas que serão distribuídas a todos os conferencistas no dia seguinte.

No último dia da Conferência será realizada uma sessão plenária geral para debater a proposta de acordos e ações a serem desenvolvidos. Essa proposta será amplamente divulgada para atingir altos níveis de decisão nos países da região, bem como organismos e pessoas interessados no desenvolvimento econômico local.

Finalmente, a Conferência visa a promover o estabelecimento de um grupo de trabalho interinstitucional e de caráter internacional que acompanhe as ações que promovam a descentralização, o desenvolvimento econômico local e a participação dos cidadãos.

Participantes:

1. Especialistas no tema da descentralização do Estado, desenvolvimento local, participação dos cidadãos, concertação e parcerias intersetoriais.
2. Responsáveis por experiências bem-sucedidas e líderes locais de diversos países da América Latina e do Caribe que tenham participado de processos de desenvolvimento econômico local e de descentralização.
3. Autoridades locais e regionais.
4. Representantes de instituições dos setores públicos e privados, bem como da sociedade civil interessados nos temas da Conferência.

Prevê-se a participação de aproximadamente 300 pessoas provenientes do Peru, de outros países da América Latina e do Caribe, bem como de Europa e dos Estados Unidos.

Os expositores principais serão peritos ou acadêmicos de renome versados no tema da Conferência. Solicitamos a todos os participantes da Conferência que apresentem um resumo de três páginas sobre alguma experiência desenvolvida a respeito de um dos temas da Conferência. Os organizadores convidarão alguns dos participantes a exporem suas apresentações em um dos painéis da Conferência. Os participantes convidados a apresentar seus temas deverão desenvolvê-los num máximo de 15 páginas a serem distribuídas durante a Conferência.

Gastos de passagem e estada:

Os organizadores da Conferência oferecerão bolsas de estudo completas e parciais para alguns participantes. Pessoas interessadas em receber essas bolsas de estudo deverão apresentar seu pedido ao *Centro de Estudios para el Desarrollo Regional* (CEDER). Os almoços serão custeados pela Conferência e serão realizados num local comum. O CEDER negociará com hotéis de Arequipa tarifas reduzidas para a hospedagem dos participantes.

Duração:

Arequipa, Peru, 17 a 20 de junho de 2002. A Conferência será realizada nos salões da Universidade de San Agustín, na zona central de Arequipa.

PROJETO DE PROGRAMA DA CONFERÊNCIA

DESCENTRALIZAÇÃO, DESENVOLVIMENTO LOCAL, PARTICIPAÇÃO

Arequipa, Peru
17 a 20 de junho de 2002

17 de junho

17h30 – 18h30 Inscrições
18h30 – 19h30 Abertura, Prefeito de Arequipa e outras autoridades

18 de junho

8h30 – 9h30 Inscrições
9h30 – 10h15 Exposição: “Descentralização, governo local e democracia na Europa (perspectivas teóricas).”
10h15 – 11h00 Painel
11h00 – 11h30 Comentários
11h30 – 11h45 Intervalo
11h45 – 12h30 Exposição: “Estrutura do Estado e papel dos governos regional e local – equilíbrio na experiência espanhola.”
12h30 – 13h15 Painel
13h15 – 13h45 Comentários
13h45 – 15h30 Almoço
15h30 – 19h30 *Workshops*

Temas:

- “Participação Popular, concertação para o desenvolvimento, mecanismos e experiências; mecanismos de controle social da gestão pública.”
- “Formulação de planos estratégicos locais, relação entre os setores público e privado – o papel do setor privado.”
- “Mecanismos de alocação de recursos e financiamento do desenvolvimento local, parcerias estratégicas, o papel do setor privado, orçamento participativo.”

19 de junho

08h30 - 09h15 Exposição: “América Latina – enfoques teóricos e políticos da descentralização .”
09h15 - 10h30 Painel
10h30 - 11h00 Comentário
11h00 - 11h15 Intervalo
11h15 - 12h30 Exposição: “Desenvolvimento econômico local, papel dos setores público e privado – enfoques teóricos.”
12h30 - 13h15 Painel
13h15 - 13h45 Comentário
13h45 - 15h30 Almoço
15h30 - 19h30 *Workshops*

Temas:

- “O setor privado e o desenvolvimento local, experiências de parcerias entre empresas e produtores.”
- “Promoção do desenvolvimento local, o papel dos setores público e privado.”
- “Gestão descentralizada dos serviços públicos.”

20 de junho

08h30 – 11h00	Exposição: <ul style="list-style-type: none">▪ “A proposta peruana de descentralização” – Presidente da Comissão de Descentralização do Congresso.▪ “A perspectiva dos governos locais” – Presidente da Comissão de Governos Locais do Congresso.▪ “A reforma do Estado” – Representante da Presidência do Conselho de Ministros
11h00 – 11h15	Intervalo
11h15 – 12h15	Comentários
12h45 – 14h30	Almoço
14h30 – 16h30	<i>Workshops</i>

Temas:

- “Participação cidadã na gestão dos recursos públicos.”
- “Mecanismos de alocação de recursos e financiamento do desenvolvimento local e regional.”
- “Reestruturação do Estado, governos central, regional e local – funções e competências.”
- “Financiamento e gestão dos serviços públicos nos níveis local e regional.”

16h30 – 16h45	Intervalo
16h45 – 18h00	Sessão plenária de conclusões dos <i>workshops</i>
19h00 – 21h00	Encerramento

FORMULÁRIOS DE PRÉ-INSCRIÇÃO

Nome e sobrenome	
Instituição	
País	
Cidade	
Telefone residencial	
Telefone comercial	
E-mail pessoal e institucional	
Resumo da experiência a ser apresentada (máximo 3 páginas)*	

* Relacionadas com os temas do *workshop* indicados no quadro seguinte.

Temas dos <i>Workshops</i>	Assinalar
Participação popular, concertação para o desenvolvimento, mecanismos e experiências; mecanismos de controle social da gestão pública.	
Formulação de planos estratégicos locais, relação entre os setores público e privado – o papel do setor privado	
Mecanismos de alocação de recursos e financiamento do desenvolvimento local, parcerias estratégicas, o papel do setor privado, orçamento participativo	
O setor privado e o desenvolvimento local, experiências de parcerias entre empresas e produtores	
Promoção do desenvolvimento local, o papel dos setores público e privado	
Gestão descentralizada dos serviços públicos.	
Participação cidadã na gestão dos recursos públicos.	
Mecanismos de alocação de recursos e financiamento do desenvolvimento local e regional.	
Reestruturação do Estado, governos central, regional e local – funções e competências.	
Financiamento e gestão dos serviços públicos nos níveis local e regional	